УТВЕРЖДАЮ:

Исполняющий обязанности главы

Еткульского муниципального района

Ю.В. Кузьменков

« 31 » июля 2018 года

**Акт плановой проверки № 5-2018**

муниципального бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Еткульского муниципального района»

за период с 01.01.2017 г. по 31.05.2018 г.

31.07.2018 г. с. Еткуль

Отделом внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района на основании части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в соответствии с пунктом 1 Плана проведения проверок отдела внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района на II полугодие 2018 года, утвержденным распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 05.04.2018 г. № 304, и распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 25.06.2018 г. № 783 в период с 02.07.2018 г. по 27.07.2018 г. в муниципальном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Еткульского муниципального района», ИНН 7430024045, расположенном по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Еткуль, ул. Первомайская, д. 1, проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок за период 01.01.2017 г. по 31.05.2018 г. Проверку проводила начальник отдела внутреннего муниципального финансового контроля Нурмухаметова Р.Р.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа предоставленных документов и сведений, в том числе рассмотрены:

- устав учреждения;

- распоряжения о назначении на должность директора;

- приказ о назначении контрактного управляющего;

- удостоверение о повышении квалификации;

- приказ о праве наделения квалифицированным сертификатом ключа;

- планы финансово-хозяйственной деятельности на 2017 г., на 2018 г.;

- отчеты об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности по состоянию на 01.01.2018 г., на 01.06.2018 г.

- договоры (контракты), заключенные по итогам осуществления закупок за период январь-декабрь 2017 года, январь-май 2018 года;

- документы, подтверждающие приемку поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг за проверяемый период;

- документы, подтверждающие оплату поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, за проверяемый период;

- информация, размещенная в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт).

Муниципальное бюджетное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Еткульского муниципального района» (далее – Учреждение, Заказчик) является юридическим лицом с момента государственной регистрации и является некоммерческой организацией.

Учреждение действует на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Еткульского муниципального района от 26.08.2015 г. № 242 (далее – Устав) (приложение 1).

Предметом деятельности является организация предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Еткульского муниципального района Челябинской области территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Челябинской области, органами исполнительной власти Челябинской области, органами местного самоуправления Еткульского муниципального района Челябинской области.

Учредителем является от имени муниципального образования Еткульский муниципальный район является администрация Еткульского муниципального района. Полномочия собственника муниципального имущества осуществляет комитет по управлению имуществом и земельными отношениями администрации Еткульского муниципального района.

Распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 09.09.2015 г. № 142-к на должность директора муниципального бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Еткульского муниципального района» назначена Кривошей Анетта Владимировна с 09 сентября 2015 года. Распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 27.03.2018 г. № 29-к прекращен трудовой договор с Кривошей А.В. с 27.03.2018 г. (приложение 2).

Распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 29.03.2018 г. № 34-к на должность директора муниципального бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Еткульского муниципального района» назначена Панарина Наталья Михайловна с 29 марта 2018 года (приложение 3).

**Результаты проверки**

Рассмотрев представленные документы и информацию, установлено следующее:

**1. Порядок организации осуществления закупок.**

1.1. В целях реализации Закона о контрактной системе на основании постановления администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 919 (внесены изменения постановлениями от 03.06.2015 г. № 185, от 22.09.2015 г. № 283, от 09.12.2016 г. № 399), администрация Еткульского муниципального района наделена полномочиями на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе и для муниципального бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Еткульского муниципального района».

В соответствии со статьей 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее – комиссия).

Виды комиссий по осуществлению закупок, которые могут быть созданы заказчиками, определены в [части 3 статьи 39](consultantplus://offline/ref=5AB6DE813BC3B82F557D31368D8AA7003EB34F3CDD95185477C85CD17AD2A8FA51D8A7865583A770PADAJ) Закона о контрактной системе. Исходя из указанной [нормы](consultantplus://offline/ref=5AB6DE813BC3B82F557D31368D8AA7003EB34F3CDD95185477C85CD17AD2A8FA51D8A7865583A770PADAJ), заказчик вправе создать комиссию – как для проведения конкретной закупки, так и для определения поставщика одним из способов, а также для осуществления всех закупок вне зависимости от способа определения поставщика.

Распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 1218 создана Единая комиссия по осуществлению закупок для муниципальных нужд (внесены изменения распоряжениями от 26.03.2014 г. № 184, от 27.08.2015 г. № 880, от 01.10.2015 г. № 1075, от 09.11.2015 г. № 1240, от 25.12.2015 г. № 1551, от 16.05.2016 г. № 444, от 18.05.2016 г. № 455, от 24.10.2016 г. № 1219, от 01.08.2017 г. № 942, от 04.08.2017 г. № 961, от 03.11.2017 г. № 1516). В своей работе комиссия руководствуется Положением о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённым постановлением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 921.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. На начало настоящей проверки из пяти членов комиссии прошли повышение квалификации в сфере закупок 4 человека.

1.2. Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе обязанность создания контрактной службы возникает у заказчиков, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе приказом муниципального бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Еткульского муниципального района» от 12.01.2016 г. № 20/1-«од» возложены обязанности контрактного управляющего на главного бухгалтера Знайко Дарью Васильевну (приложение 4). Должностная инструкция в ходе проверки не предоставлена.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Знайко Д.В. проходила повышение квалификации с 24.11.2016 г. по 07.12.2016 г. в ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 108 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 413, дата выдачи 2016 г.) (приложение 5).

1.3. Заключение контрактов в проверяемом периоде осуществлялось директорами Кривошей А.В., Панариной Н.М.

Приказом муниципального бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Еткульского муниципального района» от 18.06.2016 г. № 20-од наделена правом использования квалифицированного ключа главный бухгалтер Знайко Д.В. (приложение 6).

**2. Лимиты бюджетных обязательств.**

2.1. В соответствии с отчетом об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503127) от 01.01.2018 г. в 2017 году (приложение 7):

- сумма субсидий на выполнение муниципального задания составила 7751425,0 рублей;

- приносящая доход деятельность (собственные доходы учреждения) составила 22142,0 рубля.

Общая сумма финансирования включает расходы на заработную плату, налоги, услуги связи, коммунальные услуги, услуги по содержанию имущества, прочие услуги, увеличение стоимости основных средств, материальных запасов.

Совокупный годовой объём закупок в 2017 году, согласно представленной информации, составил 2194292,78 рублей.

2.2. В соответствии с отчетом об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503127) от 01.06.2018 г. в 2018 году (приложение 8):

- сумма субсидий на выполнение муниципального задания составила 7804306,52 рублей;

- приносящая доход деятельность (собственные доходы учреждения) составила 29064,0 рублей.

Общая сумма финансирования включает расходы на заработную плату, налоги, услуги связи, коммунальные услуги, услуги по содержанию имущества, прочие услуги, увеличение стоимости основных средств, материальных запасов.

Совокупный годовой объём закупок, по состоянию на 01.06.2018 г., согласно представленной информации, составил 1441351,50 рублей.

**3. Планирование закупок, план-график закупок.**

3.1. В соответствии с частью 8 статьи 17 Закона о контрактной системе, пунктом 3 Требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 г. № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг», части 3 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Еткульского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Еткульского муниципального района от 22.12.2015 г. № 412, планы закупок бюджетными учреждениями утверждаются в течение 10 рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения.

Согласно части 9 статьи 17 Закона о контрактной системе утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден Учредителем 26.12.2016 г. (приложение 9).

Срок утверждения Плана закупок товаров, работ, услуг на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – План закупок на 2017 год) – не позднее 16.01.2017 г.

# План закупок на 2017 год (уникальный номер 201703693003975001) Заказчиком утвержден без нарушения срока – 26.12.2016 г., размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 26.12.2016 г. (приложение 10).

В 2017 году Заказчиком в План закупок на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов вносились изменения 9 раз.

Согласно части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе, части 3 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг», части 13 Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Еткульского района, утвержденного постановлением администрации Еткульского муниципального района от 22.12.2015 г. № 411, план-график закупок бюджетным учреждением утверждается в течение 10 рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

Согласно части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения план-графика.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден Учредителем 26.12.2016 г.

Срок утверждения Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2017 финансовый год (далее – План-график на 2017 год) – не позднее 16.01.2017 г.

# План-график на 2017 год (уникальный номер 2017036930039750010001) Заказчиком утвержден без нарушения срока – 26.12.2016 г. г., размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 29.12.2016 г. (приложение 11).

В 2017 году Заказчиком в План-график закупок товаров, работ, услуг на 2017 финансовый год вносились изменения 3 раза.

3.2. План финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден Учредителем 28.12.2017 г. (приложение 9).

Срок утверждения Плана закупок товаров, работ, услуг на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – План закупок на 2018 год) – не позднее 19.01.2018 г.

# План закупок на 2018 год (уникальный номер 201803693003975002) утвержден Заказчиком без нарушения срока – 28.12.2017 г., размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 28.12.2017 г. (приложение 12).

По состоянию на 12.07.2018 г. Заказчиком в План закупок на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов вносились изменения 3 раза.

Срок утверждения Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2018 финансовый год (далее – План-график на 2018 год) – не позднее 19.01.2018 г.

# План-график на 2018 год (уникальный номер 2018036930039750020001) утвержден Заказчиком без нарушения срока – 29.12.2017 г., размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 29.12.2017 г. (приложение 13).

По состоянию на 12.07.2018 г. Заказчиком в План-график закупок товаров, работ, услуг на 2018 финансовый год вносились изменения 2 раза.

**4. Закупки товаров, работ, услуг конкурентным способом.**

4.1. Проведение открытого конкурса.

Согласно представленным документам и сведениям с Официального сайта за проверяемый период осуществление закупок путем проведения открытого конкурса Заказчиком не проводилось.

4.2. Проведение открытого аукциона в электронной форме.

Согласно представленным документам и сведениям с Официального сайта за проверяемый период осуществление закупок путем проведения открытого аукциона в электронной форме Заказчиком не проводилось.

4.3. Проведение запроса котировок.

Согласно представленным документам и сведениям с Официального сайта за проверяемый период определение поставщика, подрядчика, исполнителя путём проведения запроса котировок Заказчиком не проводилось.

4.4. Проведение запроса предложений.

Согласно представленным документам и сведениям с Официального сайта за проверяемый период определение поставщика, подрядчика, исполнителя путём проведения запроса предложений Заказчиком не проводилось.

**5. Закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства.**

5.1. Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП, СОНКО).

Согласно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Совокупный годовой объём закупок (для расчета закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) в 2017 году составил 0,0 тыс. рублей.

Объем закупок, размещенных Заказчиком в 2017 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организации составил 0,0 тыс. рублей, что соответствует положению статьи 30 Закона о контрактной системе.

5.2. Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объемах закупок у СМП, СОНКО (далее – Отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Форма, порядок подготовки и размещения Отчета утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 (в редакции постановлений Правительства РФ от 05.02.2016 г. №77, от 19.11.2016 г. № 1219).

В проверяемом периоде у Заказчика возникла обязанность по представлению отчета по итогам 2016 года в срок до 01.04.2017 г. и по итогам 2017 года в срок до 01.04.2018 г. (приложение 14).

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 30.03.2017 г.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 20.03.2018 г.

Нарушений части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе проверкой не установлено.

**6. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

**на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика может осуществляться в случае осуществления закупки товара, работы или услуги для нужд сельских поселений на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

Согласно реестру договоров на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчик заключил (приложение 15):

в 2017 году **–** 102 договора (контракта) на общую сумму 1924886,70 рублей;

за период с 01.01.2018 по 31.05.2018 г. **–** 30 договоров (контрактов) на общую сумму 385316,21 рублей.

При выборочной проверке вышеуказанных договоров (контрактов) установлено (приложение 16):

1) В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения в следующих договорах:

от 10.02.2017 № ЧЛ0000000553 с ИП Бальзамовым В.С.;

от 13.02.2017 г. № 14610728 с ООО «Комус-Южный Урал»;

от 25.05.2017 г. № 3 с ИП Киракосян В.М.;

от 26.05.2017 г. № 4 с ООО «ИНЧЕЛ»;

от 27.10.2017 г. № 1 с ООО «Адепт»;

от 06.03.2018 г. № 1 с ЧРПООО «Знание»;

от 02.04.2018 г. № 1855228 с ООО «Комус-Южный Урал»;

от 10.04.2018 г. № 33-ТО с ООО «Урал»;

от 16.04.2018 г. № 10/2018 с ООО «Еткульский Районный Водоканал»;

от 07.05.2018 г. № 19209960 с ООО «Комус-Южный Урал».

Всего: 10 договоров на общую сумму 229225,71 рублей.

2) В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчик указал ориентировочную цену в следующих договорах:

- договор на проведение медицинского освидетельствования водителя служебного автотранспорта от 01.01.2017 г. № 13/мо-17 с ГБУЗ «Районная больница с. Еткуль»;

- договор на проведение медицинского освидетельствования водителя служебного автотранспорта от 01.01.2018 г. № 13/мо-18 с ГБУЗ «Районная больница с. Еткуль».

Всего: 2 договора на общую сумму 22230,0 рублей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях, в том числе Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ).

Согласно части 1 статьи 432 ГК РФ «Договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение».

Согласно части 1 статьи 424 ГК РФ «Исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления».

При этом в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе «При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленное заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.2014 г. № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта» установлены случаи, при которых указывается формула цены и максимальное значение цены контракта, установленное заказчиком в документации о закупке.

Предмет рассматриваемых договоров не подпадает под действие вышеуказанного постановления, следовательно, в договорах должна быть указана твердая цена.

3) В нарушение положения пункта 3 статьи 3 Закона о контрактной системе заключены следующие муниципальный контракт и договоры:

муниципальный контракт об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, от 09.01.2018 г. № 6667691 с ПАО «Ростелеком»;

договор возмездного оказания услуг по погрузке и транспортировке твердых бытовых отходов от 09.01.2018 г. № 109 с Еткульским МУПМОКХ;

договор на оказание услуг связи от 09.01.2018 г. № 6659422 с ПАО «Мегафон».

Всего: 1 контракт и 2 договора на общую сумму 95856,76 рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 ГК РФ стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Учитывая изложенное, включение в контракт положения о том, что условия контракта распространяют свое действие на отношения сторон, возникшие до его заключения, недопустимо.

4) Договор от 15.12.2017 г. № 1194-2 с ИП Бочковым А.М. на сумму 30540,0 рублей не подписан директором муниципального бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Еткульского муниципального района».

Товар принят директором учреждения по товарной накладной от 22.12.2017 г. № 28, акту от 22.12.2017 г. № 28, оплачено платежными поручениями от 20.12.2017 г. № 38745, от 25.12.2017 г. № 40381.

Согласно части 15 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта в случаях, предусмотренных [пунктами 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287371/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101956), [4](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287371/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101957), [5](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287371/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101958), [8](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287371/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101265), [15](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287371/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101272), [20](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287371/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101960), [21](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287371/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101961), [23](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287371/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst28), [26](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287371/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101283), [28](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287371/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101285), [29](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287371/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101784), [40](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287371/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst5), [41](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287371/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst6), [44](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287371/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst118), [45](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287371/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst119), [46](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287371/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst128), [51](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287371/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst102023) - [53 части 1 статьи 93](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287371/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst323) Закона о контрактной системе, требования [частей 4](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287371/c5cbc4acc59ffed792a3921dbc18900d2d0f7eb1/#dst100404) - [9](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287371/c5cbc4acc59ffed792a3921dbc18900d2d0f7eb1/#dst100409), [11](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287371/c5cbc4acc59ffed792a3921dbc18900d2d0f7eb1/#dst100411) - [13](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287371/c5cbc4acc59ffed792a3921dbc18900d2d0f7eb1/#dst100413) настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским [кодексом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_298779/82f07fd388d94f9aaadfd4ecbd4ab9254d4dddd1/#dst100907) Российской Федерации для совершения сделок.

Согласно пункту 1 статьи 160 ГК РФ «Сделка в письменной форме должна быть совершена путем составления документа, выражающего ее содержание и подписанного лицом или лицами, совершающими сделку, или должным образом уполномоченными ими лицами.

Двусторонние (многосторонние) сделки могут совершаться способами, установленными [пунктами 2](http://base.garant.ru/10164072/43e4a943727b8f22f1ed3d7dfb658eb8/#block_4342) и [3 статьи 434](http://base.garant.ru/10164072/43e4a943727b8f22f1ed3d7dfb658eb8/#block_4343) настоящего Кодекса.

Законом, иными правовыми актами и соглашением сторон могут устанавливаться дополнительные требования, которым должна соответствовать форма сделки (совершение на бланке определенной формы, скрепление печатью и т.п.), и предусматриваться последствия несоблюдения этих требований. Если такие последствия не предусмотрены, применяются последствия несоблюдения простой письменной формы сделки ([пункт 1 статьи 162](http://base.garant.ru/10164072/95fa77a9ae133f491225ac6c30bb9ebf/#block_16201))».

В пункте 1 статьи 162 ГК РФ «Несоблюдение простой письменной формы сделки лишает стороны права в случае спора ссылаться в подтверждение сделки и ее условий на свидетельские показания, но не лишает их права приводить письменные и другие доказательства».

В соответствии с частью 1 статьи [432 ГК РФ](http://sudact.ru/law/gk-rf-chast1/razdel-iii/podrazdel-2_1/glava-28/statia-432/) договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Пунктами 2, 3 статьи 434 ГК РФ «Договор в письменной форме может быть заключен путем составления одного документа, подписанного сторонами, а также путем обмена документами посредством почтовой, телеграфно, телетайпной, телефонной, электронной или иной связи, позволяющей достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору. Письменная форма договора считается соблюденной, если письменное предложение заключить договор принято в порядке, предусмотренном пунктом 3 статьи 438 настоящего Кодекса».

Пунктом 3 статьи 438 ГК РФ «Совершение лицом, получившим оферту, в срок, установленный для ее акцепта, действий по выполнению указанных в ней условий договора (отгрузка товаров, предоставление услуг, выполнение работ, уплата соответствующей суммы и т.п.) считается акцептом, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или не указано в оферте».

Таким образом, Заказчиком нарушены пункт 1 статьи 160, пункт 2 статьи 434 ГК РФ в части отсутствия подписи лица, совершившего сделку.

Аналогичное нарушение при заключении следующих договоров:

от 12.12.2017 г. № 091 с ООО «Коркинская типография» на сумму 1600,0 рублей;

от 26.12.2017 г. № 095 с ООО «Коркинская типография» на сумму 500,0 рублей;

от 20.12.2017 г. № 2202 с ООО «ИТ Энигма» на сумму 41080,0 рублей;

от 25.12.2017 г. № 17875822 с ООО «Комус-Южный Урал» на сумму 63252,0 рублей;

от 22.01.2018 г. № 18097862 с ООО «Комус-Южный Урал» на сумму 3720,0 рублей;

от 09.01.2018 г. № 6659422 с ПАО «Мегафон» на сумму 16776,0 рублей.

5) Заказчиком заключен договор поставки нефтепродуктов от 10.01.2017 г. № 02/2017 с ООО «Гранит-Техсервис» на сумму 18000,0 рублей.

Срок поставки с 01 января 2017 г. по 30 июня 2017 г.

В пункте 3.4 договора от 10.01.2017 г. № 02/2017 указано, что в случае подорожания топлива на оптовом рынке цена Топлива может отличаться от цены, согласованной сторонами. В этом случае заключается Дополнительное соглашение ежемесячному приложению цен.

Других случаев изменения условий контракта в договоре от 10.01.2017 г. № 02/2017 не предусмотрено.

Дополнительными соглашениями от 20.01.2017 г. № 1, от 01.06.2017 г. № 2 внесены изменения в договор поставки нефтепродуктов от 10.01.2017 г. № 02/2017.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Данные | Данные, указанные в спецификации, являющейся неотъемлемой частью договора от 10.01.2017 г. № 02/2017 | Данные, указанные в спецификации, измененные дополнительным соглашением от 20.01.2017 г. № 1 | Данные, указанные в спецификации, измененные дополнительным соглашением от 01.06.2017 г. № 2 |
| Наименование товара | Бензин АИ-92 | Бензин АИ-92 | Бензин АИ-92 |
| Объем (литр)/ цена за единицу (руб.) | 553,85/32,50 | с 10.01.2017 по 19.01.2017:  40/32,30;  с 20.01.2017 по 30.06.2017:  514/33,0 | с 10.01.2017 по 19.01.2017:  40/32,30;  с 20.01.2017 по 31.05.2017:  345,19/33,0;  с 01.06.2017 по 30.06.2017: 101,50/34,0 |
| Итого цена договора (руб.) | 18000,0 | 18254,0 | 16134,27 |

Дополнительным соглашением от 01.06.2017 г. № 2 к договору поставки нефтепродуктов от 10.01.2017 г. № 02/2017 уменьшили измененную цену договора на сумму 2119,73 рублей, что составляет 11,61%, от цены договора установленного дополнительным соглашением от 20.01.2017 г. № 1. Также дополнительными соглашениями от 20.01.2017 г. № 1, от 01.06.2017 г. № 2 вносились изменения в цену за единицу товара.

При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 34](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_34), [95](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_95) Закона о контрактной системе. Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в перечисленных в ней случаях части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с [подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_9511) Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта, исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Таким образом, Заказчиком уменьшена цена договора более чем на десять процентов, увеличена цена за единицу товара, что свидетельствует о нарушении Заказчиком части 2 статьи 34, подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

**7. Закупки по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

7.1. Заказчиком заключены на основании пунктов 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе со сроком исполнения в 2017 году следующие контракты (договоры):

на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт на сумму 42020,0 рублей;

на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 договор и 1 муниципальный контракт на общую сумму 79795,94 рублей;

на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт на сумму 97460,0 рублей.

1) Заказчиком заключен договор холодного водоснабжения от 27.02.2017 г. № 173/2017 с ООО «Еткульский Районный Водоканал» на сумму 7429,44 рублей (приложение 17).

В пункте 14.1 договора от 27.02.2017 г. № 173/2017 указано, что настоящий договор вступает с силу с 01 января 2017 г. и действует по 31 декабря 2017 г.

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 ГК РФ стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Учитывая изложенное, включение в контракт положения о том, что условия контракта распространяют свое действие на отношения сторон, возникшие до его заключения, недопустимо.

Таким образом, Заказчиком при заключении договора на водоснабжение от 27.02.2017 г. № 173/2017 нарушены положения пункта 3 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение установлено при заключении следующих муниципальных контрактов:

от 27.02.2017 г. № 20073 на теплоснабжение (приложение 18);

от 07.02.2017 г. № 1477 энергоснабжения (приложение 19).

2) В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и [статьей 95](#P1990) Закона о контрактной системе.

Однако, в муниципальном контракте от 27.02.2017 г. № 20073 на теплоснабжение данное условие отсутствует, что нарушает положения части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение установлено при заключении договора холодного водоснабжения от 27.02.2017 г. № 173/2017.

7.2. Заказчиком заключены на основании пунктов 1, 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе со сроком исполнения в 2018 году следующие контракты (договоры):

на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт на сумму 25000,0 рублей;

на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 договор и 1 муниципальный контракт на общую сумму 75100,45 рублей;

на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 контракт на сумму 72000,0 рублей.

1) В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1](#Par1867) - [3](#Par1871), [6](#Par1884) - [8](#Par1887), [11](#Par1891) - [14](#Par1894), [16](#Par1897) - [19 части 1](#Par1900) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

Выявлены нарушения сроков размещения извещений о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на официальном сайте по следующим контрактам (договорам):

извещение [№ 0369300397518000001](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9656276)  размещено 24.01.2018 г., договор холодного водоснабжения № 173/2018 с ООО «Еткульский Районный Водоканал» заключен 29.01.2018 г., срок нарушения составил – 1 день (приложение 20);

извещение [№ 0369300397518000002](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9592409) размещено 24.01.2018 г., муниципальный контракт № 6659422 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» заключен 29.01.2018 г., срок нарушения составил – 1 день (приложение 21);

извещение [№  [0369300397518000003](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0169300018216000003)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9656276) размещено 24.01.2018 г., муниципальный контракт № 20073 на теплоснабжение с АО «Челябоблкоммунэнерго» заключен 29.01.2018 г., срок нарушения составил – 1 день (приложение 22).

2) Заказчиком заключен муниципальный контракт от 24.01.2018 г. № 20073 на теплоснабжение с АО «Челябоблкоммунэнерго» на сумму 72621,69 рублей.

В пункте 14.1 муниципального контракта от 24.01.2018 г. № 20073 указано, что настоящий Контракт вступает с силу с момента его подписания и всех приложений к нему обеими сторонами и распространяет свое действие на период с 01.01.2018 г. с 00 часов 00 минут по 31.12.2018 г. до 23 часов 59 минут.

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 ГК РФ стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Учитывая изложенное, включение в контракт положения о том, что условия контракта распространяют свое действие на отношения сторон, возникшие до его заключения, недопустимо.

Таким образом, Заказчиком при заключении муниципального контракта от 24.01.2018 г. № 20073 на теплоснабжение нарушены положения пункта 3 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение установлено при заключении следующего контракта (договора):

от 29.01.2018 г. № 6659422 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета;

от 29.01.2018 г. № 173/2018 холодного водоснабжения;

от 25.01.2018 г. № 1477 энергоснабжения (приложение 23).

3) В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения в следующих контрактах (договорах):

от 29.01.2018 г. № 173/2018 холодного водоснабжения;

от 24.01.2018 г. № 20073 на теплоснабжение.

**8. Внесение сведений в реестр контрактов.**

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе «В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с [пунктами 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144), [45](#sub_93145), [пунктом 46](#sub_93146) (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона».

В части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе указан перечень документов и информации, которые подлежат включению в реестр контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB097y90CE) - [7](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y908E), [9](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y90EE), [12](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y903E) и [14 части 2](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB099y90BE) статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00F131EEE68C024396C858101421A2AD1DBC844DFB493y90EE) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена [частью 2](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB097y90DE) статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в [пунктах 8](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y90FE), [10](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y90DE), [11](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y90CE) и [13 части 2](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y902E) статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Порядок ведения реестра контрактов на основании части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Постановление № 1084).

1) В нарушении части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация о заключенном контракте и копия заключенного контракта направлены в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00F131EEE68C024396C858101421A2AD1DBC844DFB493y90EE) исполнительной власти с нарушением срока по муниципальному контракту от 29.01.2018 г. № 6659422 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком».

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № контракта | Дата заключения контракта | Номера извещений | Реестровый номер контракта | Дата направления информации о заключении контракта и их копии |
| 6659422 | 29.01.2018 | [0369300397518000002](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0369300397518000002) | 3743002404518000004 | 02.02.2018 |

Согласно скриншоту сведений о контракте с Официального сайта, представленному Заказчиком, информация о заключенном муниципальном контракте от 29.01.2018 г. № 6659422 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» первоначально направлена без нарушения установленного срока – 01.02.2018 г., но контроль по части 5 статьи 99 Закона о контрактной системе не был пройден. Заказчиком внесены изменения и повторно направлена информация о заключенном муниципальном контракте и копия заключенного контракта от 29.01.2018 г. № 6659422 с нарушением установленного срока - 02.02.2018 г.

2) В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе документы о приемке направлены в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00F131EEE68C024396C858101421A2AD1DBC844DFB493y90EE) исполнительной власти с нарушением срока, либо не направлены:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Реквизиты контракта | Реестровый номер | Дата подписания или дата документа о приемки | Дата направления документа о приемки |
| договор от 27.02.2017 г. № 173/2017 холодного водоснабжения с ООО «Еткульский Районный Водоканал» на сумму 7429,44 рублей | 3743002404517000002 | 31.03.2017 | 04.07.2017 |
| 30.04.2017 | 04.07.2017 |
| 31.05.2017 | 04.07.2017 |
| 31.07.2017 | 08.08.2017 |
| 30.09.2017 | 05.10.2017 |
| муниципальный контракт от 27.02.2017 г. № 6659422 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 42020,0 рублей  (приложение 24) | 3743002404517000004 | 31.01.2017 | 16.03.2017 |
| 28.02.2017 | 16.03.2017 |
| 31.03.2017 | 10.05.2017 |
| 30.04.2017 | 17.05.2017 |
| 31.05.2017 | не направлен |
| 30.06.2017 | 19.10.2017 |
| 31.07.2017 | 19.10.2017 |
| 31.08.2017 | 19.10.2017 |
| 30.09.2017 | 19.10.2017 |
| муниципальный контракт от 27.02.2017 г. № 20073 на теплоснабжение с АО «Челябоблкоммунэнерго» на сумму 72366,50 рублей | 3743002404517000003 | 31.01.2017 | 16.03.2017 |
| 28.02.2017 | 16.03.2017 |
| 31.03.2017 | не направлен |
| 30.04.2017 | не направлен |
| 31.05.2017 | не направлен |
| 30.09.2017 | 12.10.2017 |
| 31.12.2017 | 16.01.2018 |
| муниципальный контракт от 07.02.2017 г. № 1477 энергоснабжения с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 97460,0 рублей | 3743002404517000001 | 31.01.2017 | 11.05.2017 |
| 28.02.2017 | 11.05.2017 |
| 31.03.2017 | 11.05.2017 |
| 30.04.2017 | 22.06.2017 |
| 31.05.2017 | 22.06.2017 |
| 30.06.2017 | 26.07.2017 |
| 31.07.2017 | 30.08.2017 |
| 31.08.2017 | 21.09.2017 |
| муниципальный контракт от 29.01.2018 г. № 20073 на теплоснабжение с АО «Челябоблкоммунэнерго» на сумму 72621,69 рублей | 3743002404518000003 | 31.01.2018 | 19.02.2018 |
| контракт от 25.01.2018 г. № 1477 энергоснабжения с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 72000,0 рублей | 3743002404518000001 | 28.02.2018 | 16.03.2018 |
| 30.04.2018 | 25.05.2018 |
| договор от 29.01.2018 г. № 173/2018 холодного водоснабжения с ООО «Еткульский Районный Водоканал» на сумму 2478,76 рублей | 3743002404518000002 | 31.01.2018 | 19.02.2018 |
| 30.04.2018 | 10.05.2018 |
| муниципальный контракт от 29.01.2018 г. № 6659422 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 25000,0 рублей | 3743002404518000004 | 28.02.2018 | 07.03.2018 |

По муниципальному контракту от 27.02.2017 г. № 6659422 акты оказанных услуг за предоставление междугородних телефонных соединений автоматическим способом с января по декабрь 2017 года не направлены в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00F131EEE68C024396C858101421A2AD1DBC844DFB493y90EE) исполнительной власти для размещения в реестре контрактов и по муниципальному контракту от 29.01.2018 г. № 6659422 акты оказанных услуг за предоставление междугородних телефонных соединений автоматическим способом с января по март 2018 года направлены в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00F131EEE68C024396C858101421A2AD1DBC844DFB493y90EE) исполнительной власти для размещения в реестре контрактов с нарушением срока – 26.06.2018 г.

**9. Исполнение заключенных муниципальных контрактов.**

9.1. Согласно пункта 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее – отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Приказом муниципального бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Еткульского муниципального района» от 18.01.2016 г. № 21/1-«од» утверждены Положение о порядке приемки поставленного товара, результатов выполненной работы или оказанной услуги (далее – Положение) и проведения экспертизы и состав рабочей группы на осуществление приемки поставленного товара, результатов выполненной работы или оказанной услуги и проведения экспертизы для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) товара, результатов выполненной работы или оказанной услуги (далее – Приказ от 18.01.2016 г. № 21/1-«од») (приложение 25). В Приказ от 18.01.2016 г. № 21/1-«од» приказом муниципального бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Еткульского муниципального района» от 01.06.2018 г. № 21-од внесены изменения в состав рабочей группы (далее – Приказ от 01.06.2018 г. № 21-од).

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

За проверяемый период установлено, что экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, Заказчиком проводилась.

Согласно части 6 статьи 94 Закона о контрактной системе по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

В пункте 2 Приказа от 18.01.2016 г. № 21/1-«од» указано, о создании рабочей группы, действующей на постоянной основе, на осуществление приемки поставленного товара, результатов выполненной работы или оказанной услуги и проведение экспертизы для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) товара, результатов выполненной работы или оказанной услуги в части их соответствия условиям контракта в составе четырех человек.

В пункте 3.2 Положения установлено, что в состав рабочей группы входит 4 человека, включая председателя, контрактного управляющего и двух членов рабочей группы.

В пункте 4.1 Положения «Рабочая группа выносит решение о приемке товара (работы, услуги) в порядке и в сроки, которые установлены контрактом».

Таким образом, Заказчиком в нарушение части 6 статьи 94 Закона о контрактной системе утверждено Положение и создана рабочая группа на осуществление приемки в составе четырех человек.

9.2. Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144), 46 или [52 части 1 статьи 93](#sub_93146) Закона о контрактной системе) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе порядок подготовки и размещения на Официальном сайте отчета, форма отчета утверждены постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление № 1093).

Позиция Минэкономразвития РФ в отношении закупок длящегося характера изложена в письме от 31.12.2014 г. № Д28и-2919, согласно которому если условиями заключенного контракта этапы оказания услуг не предусматриваются, но приемка и оплата оказанных услуг производится ежемесячно, у Заказчика возникает обязанность проводить ежемесячную экспертизу оказанных услуг и составлять ежемесячный отчет.

Согласно пункту «а» части 3 Постановления № 1093, отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта.

В нарушение [части 9 статьи 94](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе, Постановления № 1093 отчеты об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения на Официальном сайте Заказчиком размещены с нарушением срока (приложение 26):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Реквизиты контракта | Реквизиты документа о приемке | Реквизиты документа об оплате | Когда отчет должен быть размещен | Дата размещения отчета в ЕИС |
| договор от 27.02.2017 г. № 173/2017 холодного водоснабжения с ООО «Еткульский Районный Водоканал» на сумму 7429,44 рублей | акт на выполнение работ-услуг от 31.01.2017 № 32 | п/п от 28.02.2017 № 4149 | не позднее  10.03.2017 | 05.04.2017 |
| акт на выполнение работ-услуг от 28.02.2017 № 161 | п/п от 28.02.2017 № 4148 | не позднее  10.03.2017 | 05.04.2017 |
| муниципальный контракт от 27.02.2017 г. № 6659422 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 42020,0 рублей | акты оказанных услуг от 31.01.2017  б/н | п/п от 27.02.2017 №№ 4024, 4025 | не позднее 09.03.2017 | 05.04.2017 |
| акты оказанных услуг от 28.02.2017  б/н | п/п от 09.03.2017 №№ 5487, 5449 | не позднее 20.03.2017 | 05.04.2017 |
| акты оказанных услуг от 30.06.2017  б/н | п/п от 07.07.2017 №№ 20519, 20520 | не позднее 18.07.2017 | 13.10.2017 |
| акты оказанных услуг от 31.07.2017  б/н | п/п от 07.08.2017 №№ 23168, 23192 | не позднее 16.08.2017 | 13.10.2017 |
| акты оказанных услуг от 31.08.2017  б/н | п/п от 05.09.2017 №№ 25936, 25937 | не позднее 14.09.2017 | 13.10.2017 |
| акты оказанных услуг от 30.11.2017  б/н | п/п от 12.12.2017 № 37625 | не позднее 21.12.2017 | 18.01.2018 |
| муниципальный контракт от 27.02.2017 г. № 20073 на теплоснабжение с АО «Челябоблкоммунэнерго» на сумму 72366,50 рублей | акт оказанных услуг от 31.01.2017  № 10 | п/п от 10.03.2017 № 5833 | не позднее 21.03.2017 | 05.04.2017 |
| акт оказанных услуг от 28.02.2017  № 2287 | п/п от 09.03.2017 № 5534 | не позднее 20.03.2017 | 05.04.2017 |
| акт оказанных услуг от 31.03.2017  № 4578 | п/п от 11.04.2017 № 9807 | не позднее 20.04.2017 | 11.05.2017 |
| муниципальный контракт от 07.02.2017 г. № 1477 энергоснабжения с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 97460,0 рублей | акт приема-передачи от 31.01.2017 б/н | последнее п/п от 21.02.2017 № 3611 | не позднее 06.03.2017 | 18.05.2017 |
| акт приема-передачи от 28.02.2017 б/н | последнее п/п от 23.03.2017 № 7193 | не позднее 03.04.2017 | 18.05.2017 |
| акт приема-передачи от 31.03.2017 б/н | последнее п/п от 21.04.2017 № 10752 | не позднее 03.05.2017 | 18.05.2017 |

По состоянию на 20.07.2018 г., отчеты об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения за 2017 и 2018 годы не соответствуют требованиям Постановления № 1093, ввиду не указания в них реквизитов документа, подтверждающих исполнение обязательств по оплате контракта или поставке (выполнению, оказанию) товаров, работ, услуг.

В частности, в нарушение подпункта «в» пункта 26 Положения о подготовке, размещения отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093, в отчетах об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения с 05.04.2017 г. по 26.12.2017 г. по договору холодного водоснабжения от 27.02.2017 г. № 173/2017 (реестровый номер контракта 3743002404517000002) на сумму 7429,44 рублей, в показателе 3 «Цена контракта (отдельного этапа контракта): в валюте контракта в рублях» [граф](consultantplus://offline/ref=66805FAE28271FDDDB20BE7076B34FAF172358A4DEA35D67E24F06985C8B5B46B3AEBB570A29E887XCw0G)ы 5 «Документ, подтверждающий исполнение» раздела III «Информация об исполнении контракта …» указано: «акт выполненных работ». При этом наименование и реквизиты документов, подтверждающих исполнение обязательства об оплате работ, услуг, отсутствуют. Также в показателе 4 «Количество (объем) поставляемых товаров, оказываемых услуг, выполняемых работ по контракту (по отдельному этапу исполнения контракта) с указанием через символ "/" единиц измерения по ОКЕИ (в случае если объект закупки может быть количественно измерен)» [граф](consultantplus://offline/ref=66805FAE28271FDDDB20BE7076B34FAF172358A4DEA35D67E24F06985C8B5B46B3AEBB570A29E887XCw0G)ы 5 «Документ, подтверждающий исполнение» раздела III «Информация об исполнении контракта …» указано: «акт выполненных работ». При этом реквизиты документов, подтверждающих исполнение обязательства по выполнению работ, оказанию услуг, отсутствуют.

Аналогичное нарушение допущено в отчетах об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения по следующим контрактам (договорам):

от 27.02.2017 г. № 20073 на теплоснабжение с АО «Челябоблкоммунэнерго»;

от 27.02.2017 г. № 6659422 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком»;

от 07.02.2017 г. № 1477 энергоснабжения с ПАО «Челябэнергосбыт»;

от 25.01.2018 г. № 1477 энергоснабжения с ПАО «Челябэнергосбыт»;

от 29.01.2018 г. № 173/2018 холодного водоснабжения с ООО «Еткульский Районный Водоканал»;

от 29.01.2018 г. № 20073 на теплоснабжение с АО «Челябоблкоммунэнерго»;

от 29.01.2018 г. № 6659422 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком».

Кроме того, данные за предоставление междугородних телефонных соединений автоматическим способом с января по декабрь 2017 года не размещены в отчетах об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения по муниципальному контракту от 27.02.2017 г. № 6659422 и данные за предоставление междугородних телефонных соединений автоматическим способом с января по март 2018 года размещены в отчетах об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения по муниципальному контракту от 29.01.2018 г. № 6659422 с нарушение срока – 28.06.2018 г.

Таким образом, Заказчиком нарушен принцип открытости и прозрачности информации, предусмотренный частью 2 статьи 7 Закона о контрактной системе, который обеспечивается путем размещения полной и достоверной информации в единой информационной системе.

9.3. Расторжение контрактов (договоров), в том числе в одностороннем порядке.

9.3.1. Случаи расторжения контрактов (договоров) по соглашению сторон не выявлены.

9.3.2. Случаи расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке не выявлены.

9.3.3. Случаи заключения контрактов после расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке не выявлены.

**Выводы:**

1. Признать в действиях Заказчика:

нарушения в проверяемом периоде пункта 3 статьи 3, части 2 статьи 7, части 2 статьи 34, части 2 статьи 93, частей 6 и 9 статьи 94, подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе;

нарушения пункта 1 статьи 160, пункта 2 статьи 434 Гражданского кодекса Российской Федерации;

нарушение Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093.

2. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

Учитывая, что выявленные в действиях должностного лица (должностных лиц) муниципального бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Еткульского муниципального района» нарушения содержат признаки административных правонарушений, отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района считает необходимым передать материалы проверки в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта РФ – Главное контрольное управление Челябинской области, для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Муниципальное бюджетное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Еткульского муниципального района» в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего акта вправе представить в отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

**Приложения:**

1. Устав на 12 листах.

2. Распоряжения от 09.09.2015 г. № 142-к, от 27.03.2018 г. № 29-к на 2 листах.

3. Распоряжение от 29.03.2018 г. № 34-к на 1 листе.

4. Приказ от 18.01.2016 г. № 20/1-«од» на 1 листе.

5. Удостоверение о повышения квалификации на 1 листе.

6. Приказ от 18.01.2016 г. № 20-од на 1 листе.

7. Отчеты об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности на 01.01.2018 г. на 10 листах.

8. Отчеты об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности на 01.06.2018 г. на 8 листах.

9. Планы финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год и 2018 год на 44 листах.

10. Планы закупок на 2017 год на 10 листах.

11. Планы-графики на 2017 год на 11 листах.

12. План закупок на 2018 год на 4 листах.

13. План-график на 2018 год на 4 листах.

14. Распечатка отчетов заказчика на 10 листах.

15. Реестр за 2017 г., 2018 г. на 10 листах.

16. Копии договоров заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе указанных в разделе 6 акта проверки с приложениями на 96 листах.

17. Договор от 27.02.2017 г. № 173/2017 с приложениями на 22 листах.

18. Муниципальный контракт от 27.02.2017 г. № 20073 с приложениями на 23 листах.

19. Муниципальный контракт от 07.02.2017 г. № 1477 с приложениями на 24 листах.

20. Извещение № 0369300397518000001 и договор от 29.01.2018 г. № 173/2018 с приложениями на 18 листах.

21. Извещение № 0369300397518000002 и муниципальный контракт от 29.01.2018 г. № 6659422 с приложениями на 18 листах.

22. Извещение № 0369300397518000003 и муниципальный контракт от 29.01.2018 г. № 20073 с приложениями на 16 листах.

23. Контракт от 25.01.2018 г. № 1477 с приложениями на 23 листах.

24. Муниципальный контракт от 27.02.2017 г. № 6659422 с приложениями на 28 листах.

25. Приказы от 18.01.2016 г. № 21/1-«од», от 01.06.2018 г. № 21-од на 9 листах.

26. Распечатка отчетов на 119 листах.

Акт составлен:

Начальник отдела внутреннего

муниципального финансового контроля Р.Р. Нурмухаметова

С актом ознакомлен:

Директор Н.М. Панарина

дата